

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Promovarea acestui proiect de act normativ este determinată în principal de necesitatea:

- respectării implementării unor măsuri din domeniul sănătății cuprinse în Programul de Guvernare 2017-2020 aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 53/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului, precum și a sarcinii Guvernului stabilită în ședința care a avut loc în data de 27.07.2017, prin care s-a dispus luarea măsurilor privind reducerea birocrăției din cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate;
- punerii în concordanță a dispozițiilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări prin Legea nr. 399/2007, cu modificările și completările ulterioare, cu dispozițiile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, astfel cu aceasta a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, în ceea ce privește contribuția asiguratorie pentru muncă;
- reglementării cadrului legal cu privire acoperirea deficitului bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în vederea asigurării plății indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate, aferente certificatelor de concediu medical de care beneficiază asigurații sistemului, cu sume care se alocă de la bugetul de stat, în vederea asigurării continuității plăților indemnizațiilor care se suportă din bugetul fondului;
- adoptării unor măsuri în vederea asigurării accesului persoanelor asigurate în timp util și în mod echitabil și nediscriminatoriu la prestațiile acordate de

sistemul de asigurări sociale de sănătate, sens în care se impune modificarea și completarea în regim de urgență a prevederilor referitoare la condițiile și modalitatea de acordare a certificatelor de concediu medical și a indemnizațiilor aferente acestor certificate, reglementate în prezent prin Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare;

- creării premiselor continuării îngrijirii copiilor pe perioada tratamentului acestora, în mod echitabil și nediscriminatoriu, de către persoanele asigurate în sistemul de asigurări sociale de sănătate pentru concedii și indemnizații, prin introducerea unor măsuri care reglementează cadrul legal privind majorarea limitei de vârstă, de la 7 ani la 16 ani, în cazul unor afecțiuni grave ale copilului bolnav, în lipsa căreia persoanele în drept nu ar beneficia de concediu și indemnizație pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 16 ani;
- introducerii unor măsuri prin care se propune reglementarea cadrului legal privind simplificarea procedurii de acordare a certificatelor de concediu medical pentru situațiile în care asigurații beneficiază de concediu medical pentru îngrijirea copilului bolnav dacă însoțesc copilul la tratament pe teritoriul unui stat membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene sau pe teritoriul altui stat care nu este membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene, în lipsa căreia acestea nu ar beneficia în timp util de certificatele de concediu medical și de indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate aferente certificatelor;
- introducerii unor măsuri prin care se propune reglementarea cadrului legal privind stabilirea modalității de transmitere către medicii prescriptori a documentelor justificative care stau la baza eliberării certificatelor de concediu medical, în cazul persoanelor care au însoțit copilul bolnav la tratament pe teritoriul unui stat membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene sau pe teritoriul altui stat care nu este membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene, în lipsa căreia nu se pot elibera certificatele de concediu medical;
- introducerii unor măsuri prin care se propune reglementarea cadrului legal pentru realizarea și implementarea soluțiilor informatice pentru administrarea sistemului electronic pentru concedii medicale, în lipsa căreia medicii prescriptori nu vor putea completa și transmite angajatorilor/beneficiarilor certificatele de concediu medical în format electronic, prin mijloace electronice de transmitere la distanță, cu semnătură electronică calificată;
- introducerii unor măsuri prin care se propune reglementarea cadrului legal pentru stabilirea sursei de finanțare a sistemului informatic, astfel încât, medicii prescriptori să poată elibera certificatele de concediu medical în format electronic începând cu data implementării acestuia, în concordanță cu măsurile privind reducerea birocrăției din cadrul sistemului de asigurări sociale de

	<p>sănătate;</p> <ul style="list-style-type: none"> • implementării în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate a măsurilor din domeniul fiscal referitoare la eliminarea contribuției pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, începând cu data de 1 ianuarie 2018, cuprinse în Programul de Guvernare, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 53/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului și transpuse în Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal; • promovării unor măsuri tehnice.
<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>1. În prezent, potrivit prevederilor art. 26 și 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări prin Legea nr. 399/2007, cu modificările și completările ulterioare, asigurării sistemului de asigurări sociale de sănătate beneficiază de concediu și indemnizație pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 7 ani, iar în cazul copilului cu handicap, pentru afecțiunile intercurente, până la împlinirea vârstei de 18 ani.</p> <p>Durata de acordare a indemnizației pentru îngrijirea copilului bolnav este de maximum 45 de zile calendaristice pe an pentru un copil, cu excepția situațiilor în care copilul este diagnosticat cu boli infectocontagioase, neoplazii, este imobilizat în aparat gipsat, este supus unor intervenții chirurgicale.</p> <p>Durata concediului medical în aceste cazuri este stabilită de medicul curant, iar după depășirea termenului de 90 de zile, de către medicul specialist, cu aprobarea medicului expert al asigurărilor sociale.</p> <p>2. Prevederile actuale nu reglementează expres anumite afecțiuni grave pentru care se acordă certificat de concediu medical pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 16 ani părinților ori asiguraților care, în condițiile legii, au adoptat, a fost numiți tutore, cărora li s-a încredințat copilul în vederea adopției sau le-a fost dat în plasament.</p> <p>3. În prevederile actuale nu sunt reglementări referitoare la modul și condițiile de acordare a certificatelor de concediu medical și a indemnizațiilor aferente acestor certificate, care se acordă persoanelor care însoțesc copilul la tratament pe teritoriul unui stat membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene sau pe teritoriul altui stat care nu este membru al Uniunii</p>

	<p>Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene.</p> <p>4. Prevederile actuale nu reglementează completarea în format electronic a certificatelor de concediu medical.</p> <p>5. Prevederile actuale cuprind reglementări privind categoriile de persoane asigurate în sistemul de asigurări sociale de sănătate pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, ca urmare a obligației plății contribuției pentru concedii și indemnizații de către angajatori sau de către persoanele care se asigură facultativ. Acestea nu sunt armonizate cu dispozițiile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, astfel cum aceasta a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2017, act normativ prin care, începând cu data de 1 ianuarie 2018, se elimină contribuția pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>1. Se propune completarea art. 26 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005, cu prevederi care reglementează majorarea limitei de vârstă, de la 7 ani la 16 ani, în cazul unor afecțiuni grave ale copilului bolnav pentru care unul dintre părinți ori asiguratul care, în condițiile legii, a adoptat, a fost numit tutore, căruia i s-a încredințat copilul în vederea adopției sau i-a fost dat în plasament, poate beneficia de concediu medical și de indemnizație pentru îngrijirea copilului bolnav.</p> <p>2. Se introduc reglementări referitoare la lista afecțiunilor grave, în vederea acordării de concedii și indemnizații pentru îngrijirea copilului bolnav persoanelor în drept, până când copilul împlinește vârsta de 16 ani.</p> <p>”Lista afecțiunilor grave” se stabilește de către comisiile de specialitate ale Ministerului Sănătății și este prevăzută în Normele de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005.</p> <p>Pentru afecțiunile incluse în ”Lista afecțiunilor grave”, certificatele de concediu medicale urmeză a fi eliberate de medicul specialist din ambulatoriu clinic și/sau spital, având în vedere faptul că îngrijirile medicale și monitorizarea clinică a evoluției bolii pentru aceste afecțiuni pot fi realizate doar de către medicii în specialitatea respectivă.</p> <p>3. Se introduc reglementări referitoare la modul și condițiile de acordare a certificatelor de concediu medical și a indemnizațiilor aferente acestor certificate, care se acordă</p>

persoanelor care însoțesc copilul la tratament pe teritoriul unui stat membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene sau pe teritoriul altui stat care nu este membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene.

4. Se introduc reglementări referitoare la stabilirea modalității de transmitere către medicii prescriptori a documentelor justificative care stau la baza eliberării certificatelor de concediu medical, în cazul persoanelor care au însoțit copilul bolnav la tratament pe teritoriul unui stat membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene sau pe teritoriul altui stat care nu este membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene.

5. Se reglementează posibilitatea acordării indemnizației de maternitate calculate în raport cu toate veniturile pe baza cărora s-a calculat și plătit contribuția pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate.

6. În vederea debirocratizării și îmbunătățirii accesului persoanelor asigurate la concedii medicale și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, se introduc reglementări referitoare la crearea cadrului legal pentru realizarea și implementarea soluțiilor informatice pentru administrarea sistemului electronic pentru concedii medicale.

7. Se reglementează faptul că certificatele de concediu medical pot fi completate în format electronic de către medicii prescriptori și ulterior acestea pot fi eliberate online sau, după caz, off-line, în situații justificate în care nu se poate realiza comunicația cu sistemul informatic.

De asemenea, se reglementează sursa de finanțare a acestui sistem informatic, respectiv bugetul FNUASS, prin atragere de surse de finanțare alternative, precum fonduri structurale aferente perioadei 2014-2020.

8. Alte clarificări de ordin tehnic, de exemplu, sintagma "este imobilizat în aparat gipsat" a fost înlocuită cu sintagma "este imobilizat în sisteme de imobilizare specifice aparatului locomotor" având în vedere faptul că în prezent, imobilizarea fracturilor, luxațiilor sau entorselor nu se realizează numai prin aparate gipsate fiind utilizate în procesul de imobilizare și alte materiale, cu ar fi: rășini, material termoformabil, orteze, șuruburi, plăci, atele gipsate.

9. Se elimină prevederile referitoare la contribuția pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate

	<p>datorată de către angajatori, de bugetul de asigurări pentru șomaj, precum și de către persoanele fizice care se asigură facultativ în sistemul de asigurări sociale de sănătate pentru a beneficia de concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate.</p> <p>10. Având în vedere că prin Codul fiscal a fost eliminată contribuția pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, se introduc prevederi prin care persoanele care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor sunt asigurate în sistemul de asigurări sociale de sănătate pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, în condițiile plății de către angajatori a contribuției asiguratorie pentru muncă, prevăzută în Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, astfel cu aceasta a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2017.</p> <p>11. Se reglementează posibilitatea asigurării facultative în sistemul de asigurări sociale de sănătate a persoanelor fizice, altele decât cele care realizează venituri din salarii sau asimilate salariilor sau indemnizație de șomaj, pentru a beneficia de concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, pe bază de contract de asigurare pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio - economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	

3. Impactul social						
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>						
- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent 2017	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe dividendele distribuite persoanelor juridice române						
(ii) impozit pe veniturile din dividende realizate de persoanele nerezidente						
(iii) accize						
(iv) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozite și taxe locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	<p>Impactul bugetar nu poate fi cuantificat întrucât estimarea cheltuielilor care vor fi suportate din FNUASS este determinată de certificatele medicale care vor fi eliberate de către medicii, care monitorizează afecțiunea în raport de evoluția bolii și a rezultatelor acțiunilor de recuperare, în cazul copiilor cu afecțiuni grave, după intrarea în vigoare a măsurii prin care se majorează limita de vârstă, de la 7 ani la 16 ani, în cazul unor afecțiuni grave ale copilului bolnav pentru care unul dintre părinții ori asiguratul care, în condițiile legii, a adoptat, a fost numit tutore, căruia i s-a încredințat copilul în vederea adopției sau i-a fost dat în plasament, poate beneficia de concediu medical și de indemnizație pentru îngrijirea copilului bolnav.</p> <p>Referitor la imposibilitatea cuantificării impactului bugetar în ceea ce privește implementarea măsurii mai sus menționate, facem următoarele precizări:</p> <ul style="list-style-type: none"> - potrivit execuției bugetare la data de 30 octombrie 2017, venitul încasat la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate din contribuția pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate este în sumă de 1,31 mld. lei. La aceeași 					

	<p>dată, cheltuielile efectuate pentru plata prestațiilor reprezentând indemnizații de asigurări sociale de sănătate sunt în sumă de 1,60 mld. lei, iar deficitul înregistrat este în suma de 0,29 mld. lei;</p> <ul style="list-style-type: none"> - venitul estimat a fi încasat în anul 2018 la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru plata concediilor medicale, din cota de 40% din contribuția asiguratorie de muncă prevăzută la art. 220¹ din Codul fiscal, astfel cum acesta a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2017, este în sumă de 2,2 mld. lei; - în anexa 12 la proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2018, prevederea bugetară pentru plata concediilor medicale în anul 2018 este de 2,05 mld. lei; - la art. 8 alin. (5) din proiectul de lege mai sus menționat, se prevede faptul că excedentul de 245.209 mii lei este aferent asigurărilor pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005, cu modificările și completările ulterioare. <p>În consecință, doar în situația în care fondurile alocate în anul 2018 în bugetul FNUASS pentru plata drepturilor reprezentând indemnizații de asigurări sociale de sănătate vor fi insuficiente, se va proceda potrivit prevederilor art. 4 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În ceea ce privește măsura prin care se creează cadrul legal pentru realizarea, implementarea și dezvoltarea sistemului electronic pentru concedii medicale începând cu anul 2018, cheltuielile generate de implementarea acesteia vor fi asigurate de către CNAS prin accesarea de fonduri europene, fiind transmis un astfel de demers către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene și Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale.</p> <p>Măsurile menționate mai sus au fost reglementate în proiectul de act normativ ca urmare a respectării sarcinii Guvernului stabilită în ședința care a avut loc în data de 27.07.2017, prin care s-a dispus luarea măsurilor privind</p>
--	--

	<p>reducerea birocrăției din cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, respectiv modificarea legislației privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate și introducerea unor noi reglementări referitoare la condițiile și modalitatea de acordare a certificatelor de concediu medical, care să îmbunătățească accesul persoanelor asigurate în sistem, astfel încât acestea să poată beneficia în timp util de certificatele de concediu medical și de indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate aferente certificatelor.</p> <p>În acest context, având în vedere importanța acestor măsuri birocrăției în cadrul sistemului de sănătate, CNAS va întrep</p>
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>- Normele de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 60/32/2006;</p> <p>- Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 233/125/ 2006 pentru aprobarea modelului unic al certificatului de concediu medical și a instrucțiunilor privind utilizarea și modul de completare a certificatelor de concediu medical pe baza cărora se acordă indemnizații asiguraților din sistemul asigurărilor sociale de sănătate.</p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Nu este cazul</p>

2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1079/2017.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 5930/12.12.2017.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este adoptat în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUȚOSE

